

International Society for Third-Sector Research

Artículo para: *Inside ISTR*, presentado por:

José Manuel Malvido Escobedo

Aporte metodológico para estudiar el Espacio Cívico:

El caso de la incidencia para la Estrategia Nacional de Atención a la Primera Infancia en México

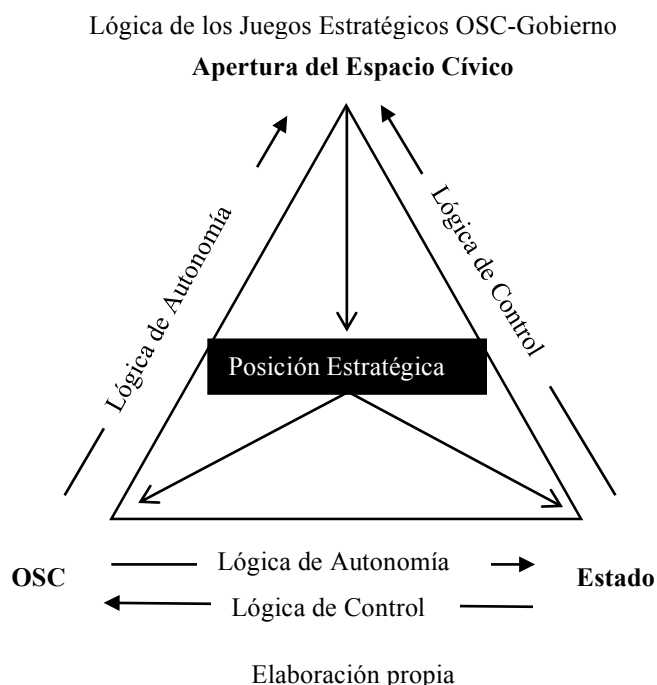
La Estrategia Nacional de Atención a la Primera Infancia (ENAPI) de México es uno de los instrumentos de política pública para el desarrollo infantil temprano más reciente publicado en la región de América Latina (The Dialogue, 2020). Si bien esta política se encuentra en etapa de diseño, su origen parte de un consenso y trabajo de más de seis años en el que han participado organizaciones civiles nacionales e internacionales, de forma conjunta con la administración pública y organizaciones internacionales.

Mi trabajo de investigación propone utilizar la teoría de la acción organizada de Erhard Friedberg (1997), y herramientas de análisis cualitativo y cuantitativo, para explorar el proceso de incidencia de las organizaciones civiles en espacios institucionales de participación ciudadana del más alto nivel gubernamental entre el año 2013 y el 2019: la Comisión de la Primera Infancia (CPI) y la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes (SESIPINNA).

El paper de investigación enmarca la interacción política entre la sociedad civil organizada y las organizaciones gubernamentales, dentro en los organismos participativos de la administración pública mexicana, en un juego de relaciones estratégicas en las que los actores desempeñan dinámicas organizadas de autonomía y control. Este análisis facilita documentar relaciones de cooperación y competición entre los actores, que utilizan diferentes recursos estratégicos para impulsar y consolidar una agenda de incidencia política.

La metodología del estudio identifica las siguientes acciones concretas de las organizaciones civiles para incidir, desde la autonomía, en la política nacional para la primera infancia de México: campañas de alto impacto mediático; liderazgo en el diseño de diagnósticos e instrumentos de diseño y evaluación de política pública; articulación de una red de 440 organizaciones civiles para incidir en el ámbito subnacional; y la realización de foros nacionales con tomadores de decisiones para la gobernanza de las políticas para la primera infancia.

Las acciones de la sociedad civil organizada son entendidas en la investigación como comportamientos autónomos y organizados sistémicamente con en el contexto de la contienda por la apertura del espacio cívico en México, en interacciones con el Estado donde la lógica burocrática de las organizaciones gubernamentales busca reducir la incertidumbre con medidas formales e informales de control administrativo.

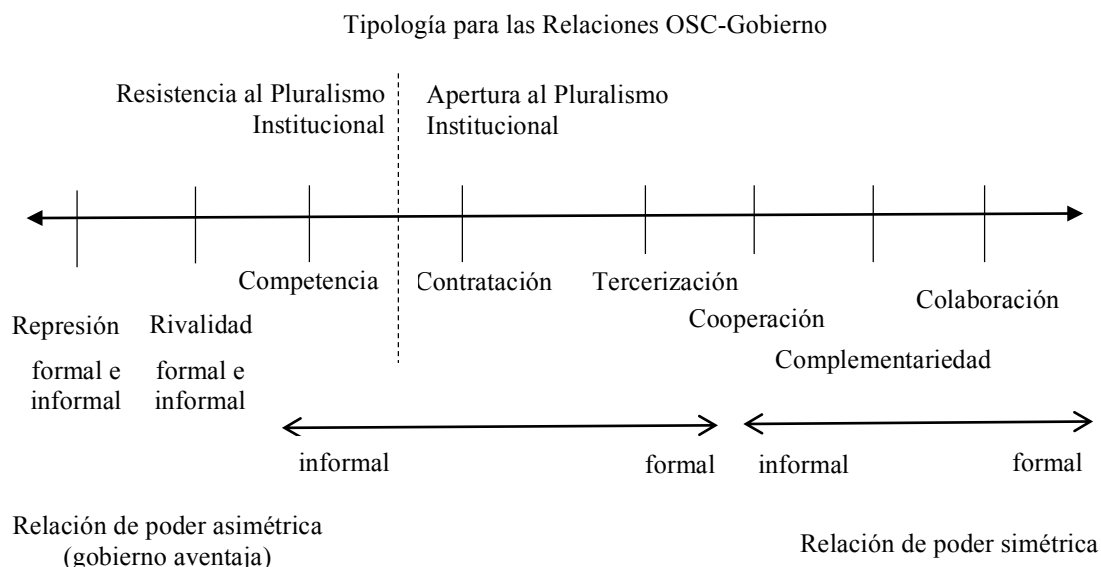


Al documentar los juegos organizados de autonomía y control entre los actores, que estructuran los procesos de incidencia, la investigación amplía la mirada sobre la dinámica de apertura de la esfera pública en espacios cívicos cerrados y enriquece el estudio de comportamientos y acciones concretas para la construcción de un entorno propicio para el trabajo de la sociedad civil organizada.

Mi trabajo de investigación recupera el aporte de Jennifer Coston (1998), que propone cuatro variables para analizar las interfases que estructuran las relaciones entre las organizaciones civiles y el gobierno: formalidad de las relaciones de poder; apertura al pluralismo institucional; intensidad o frecuencia de las relaciones de poder; y la simetría en las relaciones de poder.

Por medio de entrevistas semiestructuradas y un instrumento publicado por el Laboratorio de Investigación sobre las Prácticas y Políticas Sociales de la Universidad de Québec en Montreal (LAREPPS-UQAM, 2005), la investigación aplica métodos mixtos para analizar y documentar

acciones organizadas que se enmarcan en la tipología de las interfases de las relaciones de poder que propone Jennifer Coston:



Recuperado de:
Coston, 1998, 363

El trabajo de la academia mexicana en los últimos quince años ha trabajado por documentar la situación del espacio cívico en México (Sánchez y Cabrera, 2018). Estos esfuerzos se replican en la literatura de diversos autores y organizaciones internacionales que analizan el entorno de trabajo de las organizaciones civiles en el mundo. Un ejemplo muy reciente en el análisis global puede ser el seguimiento del Índice del Espacio Cívico de CIVICUS, que proyecta un entorno global restringido para la sociedad civil organizada en prácticamente todos los continentes. Estas condiciones subrayan la importancia de las estrategias de incidencia de la sociedad civil en las políticas públicas como instrumentos para el cambio favorable del espacio cívico.

La investigación en el campo de la apertura del espacio cívico necesita profundizar en la observación de los procesos complejos de interacción suceden entre las organizaciones gubernamentales y las OSC. La tipología de las relaciones Gobierno-Tercer Sector de Jennifer Coston expone la diversidad de interacciones organizadas que pueden suceder en la contienda participativa que libra la sociedad civil organizada. Al analizar las acciones que estructuran las relaciones entre la ciudadanía organizada y el gobierno, es posible identificar estrategias que fortalecen dinámicas favorables para la incidencia de la sociedad civil en las políticas públicas y la apertura del espacio cívico.

En el contexto de un espacio cívico restringido, como es el mexicano (CIVICUS, 2020), las OSC han construido una posición estratégica a partir de acciones organizadas que hoy influyen en el diseño, implementación y evaluación de la Estrategia Nacional para la Primera Infancia. Un entorno favorable para la incidencia de las OSC en el desarrollo infantil temprano debe contar con características que favorezcan la continuidad de la autonomía de las OSC. El caso que analiza mi trabajo de investigación ofrece una perspectiva teórica del efecto de la interacción entre las OSC y el gobierno, en la apertura del espacio cívico.

Los estudios sobre el impacto de la sociedad civil en las políticas públicas pueden identificar las acciones concretas que favorecen relaciones Gobierno-Tercer Sector para la construcción de un entorno propicio para el trabajo de las OSC. Lograrlo implica analizar los procesos de incidencia e identificar los comportamientos organizados que favorecen la autonomía de las organizaciones civiles dentro de los entornos participativos regulados por el control administrativo de las organizaciones gubernamentales.

Bibliografía

- Coston, J. 1998. A model and typology of Government-NGO Relationships. *Nonprofit & Voluntary Sector Quarterly*. 27(3). 358-382.
- Friedberg, E. 1997. *Local Orders: Dynamics of Organized Action*. Greenwich, Connecticut: JAI Press Inc.
- Université du Quebec a Montreal. 2011. *Outil d'analyse des rapports a l'Etat de Savard et Proulx (2011)*. Montreal. Laboratoire de recherche sur les pratiques et les politiques sociales (LAREPS). 1-14.
Recuperado en :
<http://www.larepps.uqam.ca/Page/Document/Outils/Questionnaire%20auto%20%C3%A9valuation.doc>
- The Dialogue, 2020. *Early Childhood Care Services Packages in Latin America*. The Dialogue: Leadership for the Americas. Inter-American Dialogue. Washington, DC. Recuperado en :
<https://www.thedialogue.org/analysis/early-childhood-care/>
- Sánchez, G. y Cabrera, R. 2018. *A contracorriente : El entorno de trabajo de las organizaciones de la sociedad civil en México*. México. Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora y universidad Autónoma Metropolitana. Ed. Contaemporánea. Cooperación Internacional y Desarrollo. 7-207.
- CIVICUS, 2020. *Monitor de seguimiento del Espacio Cívico*. Recuperado en: <https://monitor.civicus.org/>